УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации

Саткинского муниципального района

от «29» ноября 2021 года № 882

Положение

Об оповещении и информировании населения Саткинского муниципального

Района Челябинской области об угрозе возникновения (возникновении)

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

I. Общие положения

1.Положение об оповещении и информировании населения Саткинского муниципального района Челябинской области об угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - Положение) разработано в соответствии с федеральными законами Российской Федерации [от 21.12.1994 № 68-ФЗ](garantF1://10007960.0) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», [от 12.02.1998 № 28-ФЗ](garantF1://78160.0) «О гражданской обороне», [от 07.07.2003 № 126-ФЗ](garantF1://86117.0) «О связи», [от 06.10.2003 № 131-ФЗ](garantF1://86367.0) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации [от 13.11.2012 № 1522](garantF1://70157900.0) «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», постановлениями Правительства Российской Федерации [от 30.12.2003 № 794](garantF1://86620.0) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», [от 26.11.2007 № 804](garantF1://92291.0) «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», [приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»](garantF1://74723317.0), законами и иными нормативными правовыми актами Челябинской области.

2. Положение определяет назначение, состав, задачи и требования к системе оповещения и информирования населения Саткинского муниципального района Челябинской области, порядок её задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности, порядок реализации мероприятий по её совершенствованию.

3. В настоящем Положении используются следующие понятия:

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления и силами гражданской обороны и звеньями территориальной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ТП РСЧС), а также для применения населением средств и способов защиты.

Экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по системе оповещения населения.

Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - КСЭОН) - это элемент системы оповещения населения Саткинского муниципального района Челябинской области, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения , обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления Челябинской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Челябинской ТП РСЧС) и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Зона экстренного оповещения населения Саткинского муниципального района Челябинской области - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

4. Система оповещения и информирования населения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил звеньев ТП РСЧС и населения.

5. Система оповещения и информирования населения создается на следующих уровнях:

на муниципальном уровне – муниципальная система оповещения и информирования населения (далее – МСО); составной частью которой является муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения.

на объектовом уровне – локальная система оповещения и информирования (далее – ЛСО).

МСО создается органами местного самоуправления.

Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Границами зоны действия МСО являются административные границы Саткинского муниципального района Челябинской области.

Границами зоны действия локальной системы оповещения являются границы территории (зон) воздействия поражающих факторов, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

КСЭОН создается на муниципальном и объектовом уровнях.

Границами зон действия (создания) КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

7. МСО Саткинского муниципального района Челябинской области должна соответствовать требованиям, изложенным в [приложении № 1](#sub_10000) совместного приказа МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

На МСО оформляется паспорт, рекомендуемые образцы которого приведены в [приложении № 2](#sub_20000) приказа МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

II. Назначение и основные задачи муниципальной системы оповещения

8. МСО предназначена для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления, сил ГО и Саткинского районного звена Челябинской ТП РСЧС.

С целью максимального сокращения времени, затрачиваемого на передачу сигналов оповещения создается муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения.

Муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения представляет собой специальный комплекс технических средств оповещения на базе аппаратуры комплексной системы экстренного оповещения (далее –КСЭОН) с пунктом управления, расположенном в ЕДДС Саткинского муниципального района Челябинской области. Кроме того, при оповещении и информировании населения Саткинского муниципального района Челябинской области задействуются местные каналы телерадиовещания, линии связи операторов связи, согласно заключенных соглашений (при наличии), используются мобильные средства оповещения, громкоговорящие устройства на автомобилях экстренных служб, привлекаются старосты сельских населенных пунктов путем проведения подворовых обходов.

Для оповещения населения Саткинского муниципального района Челябинской области могут привлекаться ООО «СКАТ – Медиа», ПАО «Ростелеком», газеты и сайты Саткинского муниципального района.

Управление МСО осуществляется с рабочего места оперативного дежурного ЕДДС.

9. Основной задачей МСО является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава ГО и районного звена Челябинской ТП РСЧС;

сил ГО и Саткинского районного звена Челябинской ТП РСЧС;

дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты и дежурных служб (руководителей) социально значимых объектов, расположенных на территории Саткинского муниципального района Челябинской области;

людей, находящихся на территории Саткинского муниципального Челябинской области.

10. Основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава гражданской обороны и персонала организации, эксплуатирующей потенциально опасные объекты, объектового звена РСЧС;

объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;

единой дежурно-диспетчерской службы Саткинского муниципального района;

руководителей и дежурных служб организаций, расположенных в границах зоны действия локальной системы оповещения;

людей, находящихся в границах зоны действия локальной системы оповещения.

11. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения.

III. Порядок задействования муниципальной системы оповещения населения

12. Задействование по предназначению МСО планируется и осуществляется в соответствии с настоящим положением, планом гражданской обороны и защиты населения (планом гражданской обороны) и планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Саткинского муниципального района Челябинской области. МСО может быть задействована как в мирное, так и в военное время.

13. Решение на задействование муниципальной системы оповещения принимается главой администрации Саткинского муниципального районаЧелябинской области или должностным лицом, исполняющим его обязанности, а непосредственные работы по задействованию средств оповещения и информирования проводятся ЕДДС, с последующим докладом на пункт управления региональной системы оповещения.

Решение о задействовании ЛСО принимается руководителем организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект, с последующим докладом в ЕДДС Саткинского муниципального района Челябинской области.

14. ЕДДС, получив сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждают получение и немедленно доводят их до главы администрации Саткинского муниципального района Челябинской области, органов управления и сил ГО и Саткинского районного звена Челябинской ТП РСЧС, организаций (собственников объектов, производства, гидротехнического сооружения), на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации.

15. Передача сигналов (распоряжений) и экстренной информации оповещения может осуществляться как в автоматизированном, так и в ручном режимах. Приоритетный режим функционирования – автоматизированный, который обеспечивает циркулярное, групповое или выборочное доведение информации и сигналов с использованием специальных технических средств оповещения.

В автоматизированном режиме включение (запуск) МСО осуществляется оперативным дежурным ЕДДС посредством задействования управляющей аппаратуры МСО Саткинского муниципального района, Челябинской области а также доведения сигналов оповещения и (или) экстренной информации до руководителей Саткинского районного звена Челябинской ТП РСЧС, глав городских и сельских поселений, старост населенных пунктов, организаций (собственников объектов, производства, гидротехнических сооружений), на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, на номера операторов подвижной (сотовой) и фиксированной телефонной связи по аппаратуре оповещения и регистрации переговоров по телефонным линиям (PVR-4) согласно заранее сформированных списков оповещения.

В целях гарантированного доведения сигналов оповещения и (или) экстренной информации до органов управления, сил ГО и Саткинского районного звена Челябинской ТП РСЧС, а также населения Саткинского муниципального районаЧелябинской области применяется ручной режим доведения сигналов оповещения и (или) экстренной информации.

В ручном режиме оперативный дежурный ЕДДС осуществляет доведение сигналов оповещения и (или) экстренной информации следующими способами:

включением (запуском) оконечных средств оповещения непосредственно с мест их установки;

подачей заявки операторам связи и (или) редакциям средств массовой информации на передачу сигналов оповещения и экстренной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

привлечения громкоговорящих средств автомобилей экстренных оперативных служб, мобильных и носимых средств оповещения и иными доступными способами.

Основным способом оповещения населения является РАСЦО.

Передача сигналов оповещения и экстренной информации осуществляется подачей сигнала "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!" путем включения сетей электрических сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по всем средствам связи и вещания.

Сигналы оповещения и экстренная информации передаются непосредственно с рабочих мест ЕДДС Саткинского муниципального района Челябинской области.

Допускается трехкратное повторение этих сообщений.

Время доведения сигнала и экстренной информации до населения в автоматизированном режиме функционирования не должно превышать 5 мин.

Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно.

Передача речевой информации должна осуществляться, как правило, профессиональными дикторами, а в случае их отсутствия – должностными лицами уполномоченных организаций.

В исключительных, не терпящих отлагательства случаях, допускается передача кратких речевых сообщений непосредственно с пункта управления ЕДДС.

До населения, удаленных населенных пунктов, не охваченного техническими средствами автоматизированного оповещения, сигналы оповещения и экстренная информация доводятся с привлечением старост путем подворового обхода, сигнальных громкоговорящих установок на автомобилях экстренных служб, противопожарных сирен и использованием рынды.

При использовании любого режима оповещения ЕДДС, организации связи и организации телерадиовещания осуществляют контроль за ходом оповещения, проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

В случаях несанкционированного включения систем оповещения организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты, организации связи и радиовещания немедленно извещают ЕДДС Саткинского муниципального района Челябинской области, и немедленно принимают меры к опровержению переданной информации по проводному вещанию и радиовещательным станциям.

16. В целях обеспечения готовности МСО в различных режимах функционирования органов управления и сил Саткинского районного звена Челябинской ТП РСЧС основными мероприятиями являются.

16.1. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций (режим повседневной деятельности):

поддержание МСО в состоянии постоянной готовности к задействованию, с этой целью периодически проводятся технические проверки готовности к работе систем оповещения;

проведение работ по эксплуатационно-техническому обслуживанию, совершенствованию и развитию МСО.

16.2. При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации (режим повышенной готовности):

усиление состава дежурных служб;

проверка готовности средств оповещения к экстренному задействованию и устранение выявленных недостатков;

подготовка к работе сетей связи и мобильных средств оповещения.

16.3. При возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации (режим чрезвычайной ситуации):

задействование МСО;

задействование мобильных средств оповещения в зонах чрезвычайных ситуаций;

проверка состояния технических средств оповещения населения и проведение работ по восстановлению их работоспособности.

IV. Поддержание в готовности муниципальной системы оповещения населения

17. МСО создаётся и совершенствуется заблаговременно в мирное время и поддерживаются в постоянной готовности к использованию.

Муниципальное казенное учреждение «Управление гражданской защиты Саткинского муниципального района»:

организует и осуществляет подготовку оперативных дежурных ЕДДС по передаче сигналов оповещения и информации в мирное и военное время;

организует эксплуатационно-технического обслуживание, поддерживает в постоянной готовности и совершенствует технические средства (стационарные и мобильные) системы оповещения;

планирует и организует совместно с организациями связи и радиовещания проверки аппаратуры оповещения;

разрабатывает план-графики технических проверок и технического обслуживания;

разрабатывает порядок взаимодействия дежурных служб при передаче сигналов оповещения и информации;

вносит предложения о порядке создания запасов мобильных средств оповещения их необходимых объемах и сроках хранения.

18. Организации связи и радиовещания на территории Саткинского муниципального района Челябинской области:

обеспечивают техническую готовность аппаратуры оповещения, средств связи и радиовещания, каналов и линий связи, используемых в МСО.

19.  Организации, расположенные на территории Саткинского муниципального районаЧелябинской области и привлекаемые к обеспечению оповещения населения:

предоставляют администрации Саткинского муниципального района Челябинской областиместа для установки технических средств оповещения населения с заключением договора ответственного хранения;

осуществляют в установленном порядке распространение экстренной информации путем использования имеющихся у организаций технических устройств оповещения населения.

20. В целях поддержания МСО в постоянной готовности к использованию, оценки её состояния и способности к выполнению задач по предназначению проводятся следующие виды проверок:

комплексные проверки готовности МСО с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

технические проверки готовности к задействованию МСО без включения оконечных средств оповещения населения.

Комплексные проверки готовности МСО и КСЭОН проводятся два раза в год комиссией в составе представителей постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления Саткинского районного звена Челябинской ТП РСЧС, организаций связи. Включение оконечных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время в первую среду марта и октября.

По решению КЧС и ОПБ Саткинского муниципального районаЧелябинской области могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности МСО.

Комплексные проверки готовности ЛСО проводятся во взаимодействии с администрацией Саткинского муниципального районаЧелябинской области не реже одного раза в год комиссией из числа должностных лиц организации.

Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок МСО не допускается.

По результатам комплексной проверки готовности МСО оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, определяемая в соответствии с [приложением № 3](#sub_30000) совместного приказа МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», а также уточняется паспорт МСО.

Технические проверки готовности к задействованию МСО и КСЭОН проводятся без включения оконечных средств оповещения и замещения сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей ЕДДС путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка» с периодичностью не реже одного раза в сутки.

21. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

Номенклатура, объем, порядок создания и использования устанавливаются администрацией Саткинского муниципального района Челябинской области.

Местом хранения запасов определить Муниципальное казенное учреждение «Управление гражданской защиты Саткинского муниципального района».