**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по итогам проведения публичных слушаний по проекту решения**

**Собрания депутатов Саткинского муниципального района**

**«О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Участники публичных слушаний, рассмотрев проект решения «О районном бюджете на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов», отмечают следующее.

Проект районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработан на основе консервативного варианта прогноза социально-экономического развития района на соответствующий период, а также с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства.

Саткинским муниципальным районом в 2017 году произведено досрочное гашение долговых обязательств, что обусловило возможность сформировать бюджет на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов бездефицитным.

Доходы районного бюджета запланированы в 2018 году в объеме 2 140,0 млн. рублей с ростом к первоначальному плану 2017 года на 0,4 процента; в 2019 году – 1 875,7 млн. рублей со снижением к 2018 году на 12,3 процентов; в 2020 году – 1 888,6 млн. рублей с ростом к 2019 году на 0,7 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета прогнозируются в 2018 году в сумме 538,7 млн. рублей или 25,2 процентов доходов бюджета; в 2019 году 535,2 млн. рублей или 28,5 процентов доходов бюджета; в 2020 году 553,4 млн. рублей или 29,3 процентов доходов бюджета.

Основные доходные источники районного бюджета (в общем объеме собственных доходов) являются:

- в 2018 году – налог на доходы физических лиц –71,2 процента; доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена – 6,5 процента; налог, взымаемый в связи с упрощенной системой налогообложения – 5,1 процента; единый налог на вмененный доход –2,4 процента;

- в 2019 году – налог на доходы физических лиц – 68,1 процентов; доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена – 6,5 процента; налог, взымаемый в связи с упрощенной системой налогообложения – 5,1 процентов; единый налог на вмененный доход – 4,5 процента;

- в 2020 году - налог на доходы физических лиц – 68,8 процентов; доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена – 6,3 процента; налог, взымаемый в связи с упрощенной системой налогообложения – 4,9 процентов; единый налог на вмененный доход – 4,4 процента.

Общий объем безвозмездных доходов из вышестоящих уровней бюджетов на 2018 год предусмотрен в размере 1 597,0 млн. рублей, что составляет 74,6 процента в общей структуре доходов, это на 7,2 млн. рублей или на 0,5 процента, больше по сравнению с первоначальным уровнем на 2017 год, в том числе:

- нецелевая финансовая помощь в будущем году предусмотрена в сумме 78,8 млн. рублей, с ростом к первоначальному уровню 2017 года на 33,5 процента,

- целевые средства на конкретные направления планируется получить в сумме 1 млрд. 518,2 млн. рублей, что ниже первоначального уровня 2017 года на 0,8 процентов.

Расходы районного бюджета запланированы на 2018 год в размере 2 140,0 млн. рублей с ростом к первоначальному плану на 2017 год на 0,2 процента; в 2019 году – 1 875,7 млн. рублей со снижением к 2017 году на 12,3 процента; в 2020 году – 1 888,6 млн. рублей с ростом к 2019 году на 0,7 процента.

Структура расходов районного бюджета сформирована в разрезе 24 муниципальных программ Саткинского муниципального района, в состав которых включено почти 95 процентов расходов районного бюджета.

В качестве основных приоритетных направлений, как и ранее, определена дальнейшая реализация задач, сформулированных в социальных Указах Президента Российской Федерации 2012 года.

В целом районный бюджет сохранит свою социальную направленность. Удельный вес расходов, связанных с функционированием социальных отраслей в 2018 году, составит 86,4 процента. Это расходы на образование, социальную политику, культуру и спорт.

Расходы районного бюджета предусмотрены исходя из:

необходимости достижения с 1 января 2018 года максимальных индикативных значений средней заработной платы работников учреждений культуры и педагогических работников дополнительного образования, указанных в майских указах Президента Российской Федерации;

увеличения минимального размера оплаты труда с 1 января 2018 года до 85 процентной величины прожиточного минимума;

увеличения с 1 января 2018 года на 4 процента фондов оплаты труда работников организаций бюджетной сферы района, повышение по которым не определено «майскими» указами Президента Российской Федерации.

Расходы бюджета инфраструктурного и экономического характера, направленные в том числе на дорожное хозяйство, жилищно-коммунальную сферу, сельскохозяйственное производство и транспорт, в 2018 году предусмотрены в сумме 55,6 млн. рублей или 2,6 процентов всех расходов.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений в 2018–2020 годах будет направлена на решение задачи по содействию достижения сбалансированности бюджетов поселений.

Объем межбюджетных трансфертов поселениям предусмотрен в 2018 году в сумме 98,2 млн. рублей.

Для финансового обеспечения реализации намеченных мероприятий по дальнейшему социально-экономическому развитию муниципального района участники публичных слушаний рекомендуют:

1. **Собранию депутатов Саткинского муниципального района:**
   1. рассмотреть проект решения Собрания депутатов Саткинского муниципального района «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и принять указанный проект решения с учетом рекомендаций публичных слушаний.

**2. Администрации Саткинского муниципального района:**

* + 1. продолжить работу комиссии по укреплению налоговой дисциплины, ликвидации задолженности в бюджет всех уровней и выработки механизмов, препятствующих рейдерскому захвату предприятий и организаций, по сокращению задолженности организаций по налогам и сборам в бюджеты всех уровней и по неналоговым доходам в районный бюджет, а также по координации действий по работе с организациями, имеющими неудовлетворительные экономические показатели;
    2. оказывать содействие налоговым органам в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и грамотности жителей Саткинского муниципального района.

**3. Главным администраторам доходов:**

1) повысить уровень собираемости администрируемых доходов в районный бюджет и продолжить работу по привлечению резервов увеличения их поступления;

2) обеспечить повышение качества планирования администрируемых доходов в районный бюджет;

3) повысить качество администрирования доходов районного бюджета.

**4. Главным распорядителям бюджетных средств:**

1. обеспечить:

выполнение с 1 января 2018 года установленных индикативных значений средней заработной платы работников учреждений культуры и педагогических работников дополнительного образования детей, повышение оплаты труда которых установлено в Указах Президента Российской Федерации;

принимать меры, предусмотренные трудовыми договорами, к руководителям муниципальных учреждений, допустившим невыполнение индикативных показателей;

дальнейшее повышение качества разработки и эффективности реализации муниципальных программ района, в том числе продолжить приоритизацию бюджетных расходов с учетом целей и задач, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Саткинского муниципального района, с отражением в муниципальных программах обоснованных индикативных показателей, увязываемых с объемами бюджетных средств на реализацию программных мероприятий;

привлечение в районный бюджет дополнительных средств из областного бюджета в течение 2018 года;

своевременное заключение соглашений о выделении целевых средств на софинансирование полномочий района и поселений, а также принять меры по обеспечению эффективного использования указанных средств и достижению установленных соглашениями индикативных показателей;

2) усилить контроль за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, в том числе за достижением установленных в них показателей, а также повышением качества оказываемых муниципальными учреждениями муниципальных услуг;

3) принять меры по:

повышению качества бюджетного планирования, в том числе в целях сокращения количества изменений, вносимых в районный бюджет в течение финансового года;

недопущению образования кредиторской задолженности по расходным обязательствам Саткинского муниципального района, в том числе принимать меры, предусмотренные трудовыми договорами, к руководителям муниципальных учреждений, допустившим ее образование в течении текущего финансового года;

недопущению принятия новых расходных обязательств при отсутствии средств на финансирование действующих расходных обязательств района.

**5. Управлению земельными и имущественными отношениями Администрации Саткинского муниципального района:**

1) повысить эффективность управления муниципальным имуществом, в том числе за счет проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество, проведение инвентаризации муниципального имущества, по результатам которой принимать решение о сдаче его в аренду, либо о включении в прогнозный план приватизации;

2) принимать меры по сокращению задолженности по арендной плате за использование муниципального имущество и земельных участков;

3) проводить работу по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости; актуализация результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости; проведение муниципального земельного контроля; выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению.

**6. Органам местного самоуправления городских и сельских поселений:**

1) обеспечить:

принятие местных бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов до 1 января 2018 года;

утверждение в решениях о бюджетах на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов реально прогнозируемых показателей по налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов, исключая их необоснованное увеличение;

выполнение с 1 января 2018 года установленных индикативных значений средней заработной платы работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых установлено в Указах Президента Российской Федерации;

принимать меры, предусмотренные трудовыми договорами, к руководителям муниципальных учреждений, допустившим в течении текущего финансового года невыполнение индикативных показателей;

соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, утвержденных на 2018 год;

соблюдение высокодотационными поселениями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенных с Министерством финансов Челябинской области;

финансирование в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы и оплату топливно-энергетических ресурсов;

2) принять меры по реализации мероприятий по укреплению доходной базы бюджетов и использованию резервов увеличения доходов, в том числе по:

продолжению работы в рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по сокращению задолженности организаций по налогам и сборам в бюджеты всех уровней, в том числе в бюджет поселения и неналоговым доходам, а также по легализации налоговой базы и объектов налогообложения;

повышению эффективности управления муниципальным имуществом, в том числе за счет проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество, проведение инвентаризации муниципального имущества, по результатам которой принимать решение о сдаче его в аренду, либо о включении в прогнозный план приватизации;

сокращению задолженности по арендной плате за использование муниципального имущества и земельных участков;

3) проводить работу по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости; актуализация результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости; проведение муниципального земельного контроля; выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению.

4) не допускать:

образования кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам; принимать меры, предусмотренные трудовыми договорами, к руководителям муниципальных учреждений, допустившим ее образование в течении текущего финансового года;

принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при отсутствии средств на финансирование действующих расходных обязательств поселения;

5) содействовать налоговым органам в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и грамотности жителей района.

**7. Межрайонной ИФНС России №18 по Челябинской области** продолжить работу:

1. по реализации, предусмотренных законодательством РФ, мер по обеспечению полноты взыскания имеющейся задолженности по платежам в бюджеты всех уровней, в том числе в районный бюджет;
2. по обеспечению своевременного и в полном объеме поступления налога на доходы физических лиц в районный бюджет, удерживаемого налоговыми агентами, активно используя возможности взаимодействия с органами местного самоуправления поселений и органами прокуратуры;
3. по актуализации базы данных налоговых органов с целью обеспечения правильности исчисления налога на имущество физических лиц и земельного налога.

**8. Саткинскому городскому отделу службы судебных приставов** активизировать работу по принятию мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по обеспечению полноты взыскания задолженности по налоговым и неналоговым доходам в бюджетную систему РФ, в том числе в районный бюджет, передаваемой на исполнение по судебным актам и постановлениям налогового органа.

**9. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам,** являющимся налогоплательщиками на территории Саткинского муниципального района обеспечить строгое соблюдение налогового законодательства Российской Федерации по своевременному и полному перечислению налогов и сборов и иных неналоговых платежей в районный бюджет.