



**АДМИНИСТРАЦИЯ
САТКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От « 24 » 04 2018 года № 281

г. Сатка

Об анализе предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и неналоговым доходам

В целях повышения эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам и неналоговым доходам

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

Порядок проведения анализа предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и неналоговым доходам;

Методику расчета результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и неналоговым доходам.

2. Начальнику отдела организационной и контрольной работы Управления делами и организационной работы Корочкиной Н.П. разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Саткинского муниципального района.

3. Организацию выполнения настоящего постановления возложить на заместителей Главы Саткинского муниципального района по курируемым направлениям.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Саткинского муниципального района



А.А. Глазков

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
Саткинского муниципального района
от 24.04 2018 г. № 281

Порядок
проведения анализа предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по
местным налогам и неналоговым доходам

I. Общие положения

1. Анализ предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и неналоговым доходам проводится в целях:

минимизации потерь и (или) роста доходов бюджета Саткинского городского поселения, а также оптимального выбора объектов для предоставления льгот по неналоговым доходам (далее именуются – льготы по доходам);

оптимизации расходов бюджета Саткинского городского поселения;

проведения эффективной социальной политики.

I. Проведение анализа льгот по доходам

2. Расчет результативности льгот осуществляется по следующим льготам:

льготы по доходам, имеющие социальную направленность;

льготы по доходам, носящие инвестиционный характер;

льготы по доходам, предоставленные прочим организациям.

Анализ предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам проводится отраслевым (функциональным) органом (далее – орган местного самоуправления) Саткинского муниципального района, на который возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), анализ льгот по доходам, носящим инвестиционный характер проводится Комитетом экономики Администрации Саткинского муниципального района.

3. Расчет результативности льгот по доходам производится в соответствии с Методикой расчета результативности предоставленных (планируемых к предоставлению)

льгот по местным налогам и неналоговым доходам, утвержденной Постановлением администрации Саткинского муниципального района (далее именуется – Методика).

4. Анализ предоставленных льгот по доходам за прошедший отчетный год осуществляется ежегодно органом местного самоуправления, указанным в пункте 2 настоящего Порядка, который отражает результаты указанного анализа в аналитической записке и направляет ее в срок не позднее 1 сентября текущего года в Финансовое управление администрации Саткинского муниципального района.

Аналитическая записка должна содержать:

перечень предоставленных льгот по доходам по категориям плательщиков с указанием количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

цель предоставления каждой льготы и влияние достижения указанной цели на социально-экономическое развитие Саткинского городского поселения;

критерии достижения цели предоставления льготы по доходам;

преимущества введения льготы по доходам над другими способами муниципальной поддержки;

информацию о потерях бюджета Саткинского городского поселения в результате предоставления льгот по доходам по категориям налогоплательщиков;

информацию об использовании плательщиком средств, высвобождающихся в результате предоставления льгот по доходам;

расчет результативности предоставленных льгот по доходам по категориям налогоплательщиков, определяемых в соответствии с Методикой;

предложения по повышению результативности льгот по доходам либо их отмене в случае низкой результативности их предоставления.

Финансовое управление администрации Саткинского муниципального района осуществляет обобщение сведений аналитических записок органов местного самоуправления, готовит сводную аналитическую записку и в срок до 1 октября текущего года направляет Главе Саткинского муниципального района.

5. Анализ по планируемым к предоставлению льготам по доходам осуществляется органом местного самоуправления, указанным в пункте 2 настоящего Порядка, по результатам которого он готовит заключение и направляет его Главе Саткинского муниципального района.

Заключение должно содержать:

категории налогоплательщиков, которым планируется предоставить льготы по доходам, с указанием доходного источника и способа предоставления льготы (например,

освобождение от уплаты платежа, снижение размера платежа, корректирующих коэффициентов);

цель предоставления каждой льготы и влияние достижения указанной цели на социально-экономическое развитие Саткинского городского поселения;

критерии достижения предоставления льготы по доходам;

преимущества введения льготы по доходам над другими способами государственной поддержки;

расчет потерь бюджета Саткинского городского поселения в результате предоставления льгот по доходам по категориям налогоплательщиков и указание на источник компенсации этих потерь бюджета;

расчет результативности планируемых к предоставлению льгот по доходам по категориям налогоплательщиков, определяемых в соответствии с Методикой.

6. Анализ льгот по доходам осуществляется органами исполнительной власти Саткинского городского поселения, указанными в пункте 2 настоящего Порядка, по данным статистической отчетности, а также на основании иной информации, в том числе по данным организаций, применяющих льготы по доходам, или организаций, которым планируется предоставить льготы по доходам (далее именуются – организации).

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Саткинского муниципального района
от 24 04 2018 г. № 281

Методика
расчета результативности планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным
налогам и неналоговым доходам

1. Расчет результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и неналоговым доходам (далее именуется – расчет результативности льгот по доходам) осуществляется в разрезе платежей и категорий налогоплательщиков.

2. Под результативностью предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам, имеющих социальную направленность, понимается бюджетная результативность, рассчитываемая как экономия средств бюджета Саткинского городского поселения по сравнению с необходимыми расходами бюджета Саткинского городского поселения для достижения этой же цели.

Бюджетная результативность предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам, имеющих социальную направленность, рассчитывается в разрезе категорий плательщиков по следующей формуле:

$$КБрез = \Sigma Пльг / \Sigma Рб, \text{ где}$$

КБрез - коэффициент бюджетной результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам, имеющих социальную направленность, за отчетный (планируемый) период;

$\Sigma Пльг$ – сумма потерь бюджета Саткинского городского поселения от предоставления льгот по доходам за отчетный (планируемый) период;

$\Sigma Рб$ – сумма необходимых для достижения этой же цели расходов бюджета Саткинского городского поселения.

Для целей настоящей Методики под отчетным периодом понимается год, предшествующий текущему финансовому году. Под планируемым периодом понимается год, с начала которого предполагается предоставление льгот по доходам.

Сумма потерь бюджета Саткинского городского поселения от предоставления льгот по доходам за отчетный (планируемый) период рассчитывается по следующей формуле:

$\Sigma \text{Пл} = \text{ОБ} \times (\text{Сз} - \text{Сл}) \times \text{НО}$, где:

ОБ – облагаемая база;

Сз – базовая ставка (корректирующий коэффициент) платежа, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации, Челябинской области и органов местного самоуправления Саткинского муниципального района;

Сл - базовая ставка (корректирующий коэффициент), применяемая с учетом предоставления льгот по доходам (при освобождении от уплаты платежа принимает значение 0);

НО – норматив отчислений платежа в бюджет Саткинского городского поселения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Челябинской области и органов местного самоуправления Саткинского муниципального района.

Если коэффициент бюджетной результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам, имеющих социальную направленность, менее 1, то результативность льгот является низкой.

Расчет бюджетной результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам, имеющих социальную направленность, определяется в соответствии с приложением 1 к настоящей Методике.

В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории налогоплательщиков расчет проводится в целом по всем категориям налогоплательщиков в разрезе налогов.

3. Под результативностью предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам, носящих инвестиционный характер, понимается совокупность бюджетной и экономической результативности льгот по доходам:

1) под бюджетной результативностью предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам, носящих инвестиционный характер, понимаются

полученные и планируемые к получению дополнительные поступления в бюджет Саткинского городского поселения, которые связаны с использованием льгот по доходам.

Бюджетная результативность предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам организациям по категории плательщиков, которым предоставлена (планируется к предоставлению) льгота, рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{КБрез} = \Delta\text{Пост} / \Sigma\text{Пльг, где:}$$

КБрез - коэффициент бюджетной результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам, носящих инвестиционный характер, за отчетный (планируемый) период;

$\Delta\text{Пост}$ - прирост поступлений по доходам в бюджет Саткинского городского поселения от категории плательщиков за отчетный (планируемый) период;

$\Sigma\text{Пльг}$ - сумма потерь бюджета Саткинского городского поселения от предоставления льгот по доходам за отчетный (планируемый) период, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$\Sigma\text{Пльг} = \text{ОБ} \times (\text{Сз} - \text{Сл}) \times \text{НО, где}$$

ОБ – облагаемая база;

Сз - базовая ставка (корректирующий коэффициент) платежа, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации, Челябинской области и органов местного самоуправления Саткинского муниципального района;

Сл - базовая ставка (корректирующий коэффициент), применяемая с учетом предоставления льгот по доходам (при освобождении от уплаты платежа принимает значение 0);

НО – норматив отчислений платежа в бюджет Саткинского городского поселения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Челябинской области и органов местного самоуправления Саткинского муниципального района.

Если коэффициент бюджетной результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот менее единицы, то бюджетная результативность льгот по доходам является низкой.

Расчет бюджетной результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам организациям определяется в соответствии с приложением 2 к настоящей Методике.

В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории плательщиков расчет проводится в целом по всем категориям плательщиков в разрезе платежей;

2) под экономической результативностью предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам, носящих инвестиционный характер, понимается положительная динамика следующих показателей деятельности организаций:

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг);

стоимость основных средств;

инвестиции в основной капитал;

фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава и внешним совместителям;

среднесписочная численность работников.

Расчет экономической результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам определяется в соответствии с приложениями 3 и 4 к настоящей Методике.

Если коэффициент экономической результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам менее 0,6, то экономическая результативность льгот является низкой.

Результативность льгот по доходам, носящих инвестиционный характер, рассчитывается как сумма коэффициентов бюджетной и экономической результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам, носящих инвестиционный характер (приложения 2, 3, 4).

При этом если сумма коэффициентов бюджетной и экономической результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам менее 1,6, то результативность льгот по доходам является низкой.

4. Под результативностью предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам прочим организациям понимается совокупность бюджетной и экономической результативности льгот, определяемая в соответствии с пунктом 3 настоящей Методики.

При этом если сумма коэффициентов бюджетной и экономической результативности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по доходам менее 1,6, то результативность льгот по доходам является низкой.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Методике

расчета результативности планируемых к
предоставлению налоговых льгот по местным
налогам и неналоговым доходам

Расчет

бюджетной результативности предоставленных (планируемых к
предоставлению) льгот по доходам, имеющих социальную направленность

По состоянию на _____ 20__ года

Наименование органа местного самоуправления

Наименование доходного источника _____

Наименование категории плательщиков *	Сумма потерь бюджета Саткинского городского поселения от предоставления льгот по доходам за отчетный (планируемый) период	Сумма необходимых расходов бюджета Саткинского городского поселения для достижения этой же цели	Коэффициент бюджетной результативности (гр.2 / гр.3)
1	2	3	4

* В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории плательщиков расчет проводится в целом по всем категориям плательщиков в разрезе доходных источников.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к Методике

расчета результативности планируемых к
предоставлению налоговых льгот по местным
налогам и неналоговым доходам

Расчет

бюджетной результативности предоставленных (планируемых
к предоставлению) льгот по доходам организациям

По состоянию на _____ 20__ года

Наименование органа местного самоуправления

Наименование доходного источника _____

Наименование категории плательщиков *	Фактическое поступление платежей в бюджет Саткинского городского поселения за предшествую щий период	Фактическое (планируемое) поступление платежей в бюджет Саткинского городского поселения за отчетный период	Прирост поступлений в бюджет Саткинского городского поселения (гр.3 - гр.2)	Фактическая (планируема я) сумма потерь бюджета Саткинского городского поселения от предоставлен ия льгот по доходам	Коэффициен т бюджетной результативн ости (гр.4 / гр.5)
1	2	3	4	5	6

* В случае отсутствия исходных данных для расчета коэффициента бюджетной результативности по категории плательщиков расчет проводится в целом по всем категориям плательщиков в разрезе доходных источников.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к Методике

расчета результативности планируемых к
предоставлению налоговых льгот по местным
налогам и неналоговым доходам

Расчет

экономической результативности предоставленных льгот по доходам
организациям

По состоянию на _____ 20____ года

Наименование органа местного самоуправления

Наименование источника дохода _____

Категория плательщиков _____

№ п/п	Наименование показателя	Факт за предшест вующий период	Факт за отчетны й период	Значение показателя (1, если рост показателя есть; 0, если роста нет)
1	2	3	4	5
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг)			
2.	Стоимость основных средств, тыс. рублей			
3.	Инвестиции в основной капитал			
4.	Фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава и внешним совместителям, тыс. рублей			

5.	Среднесписочная численность работников, человек			
6.	Итого	X	X	
	Коэффициент экономической результативности (Строка 8 гр.5 / 7)	X	X	

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

к Методике

расчета результативности планируемых к
предоставлению налоговых льгот по местным
налогам и неналоговым доходам

Расчет

экономической результативности планируемых к предоставлению
льгот по доходам

По состоянию на _____ 20__ года

Наименование органа местного самоуправления

Наименование доходного источника _____

Категория плательщиков _____

№ п/п	Наименование показателя	Факт за отчетны й период	Плановая величина показателя в случае предоставлен ия льготы	Значение показателя (1, если рост показателя есть; 0, если роста нет)
1	2	3	4	5
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг)			
2.	Стоимость основных средств, тыс. рублей			
3.	Инвестиции в основной капитал			
4.	Фонд заработной платы, начисленной работникам списочного состава и внешним совместителям, тыс. рублей			

5.	Среднесписочная численность работников, человек			
6.	Итого	X	X	
	Коэффициент экономической результативности (Строка 8 гр.5 / 7)	X	X	